

*Пояснительная записка
по основным параметрам среднесрочного прогноза
социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа на 2025
год и на плановый период 2026 и 2027 годов*

Среднесрочный прогноз социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - прогноз) подготовлен на основе сценарных условий развития экономики страны в краткосрочной и среднесрочной перспективе, разработанных Министерством экономического развития Российской Федерации.

В прогнозе учтены итоги социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа (далее также - муниципальное образование, городской округ, город Новокузнецк) за 2023 год, предварительные итоги социально-экономического развития города Новокузнецка за 2024 год.

Прогноз разработан в двух вариантах - консервативном (пессимистичный сценарий развития) и базовом (наиболее вероятный сценарий развития), с учетом влияния внешних и внутренних факторов, оказывающих воздействие на развитие экономики, и индексов-дефляторов, рассчитанных Министерством экономического развития Российской Федерации.

*1. Общая оценка социально-экономической ситуации
в Новокузнецком городском округе*

1.1. Промышленное производство.

Промышленное производство имеет высокий уровень концентрации – лидирующее положение в промышленном производстве занимают производство металлургическое (51,1% от объема отгруженных товаров в отчетном году), производство готовых металлических изделий (3,2% от объема отгруженных товаров в отчетном году), добыча полезных ископаемых (22,2% от объема отгруженных товаров в отчетном году).

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по полному кругу организаций в 2023 году составил 618 154,6 млн рублей, в том числе: по добыче полезных ископаемых 137 538,6 млн рублей, обрабатывающим производствам – 388 084,9 млн рублей, обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха – 22 970,9 млн рублей; водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации загрязнений – 69 560,2 млн рублей. По-прежнему, наибольшую долю в структуре отгруженной продукции по итогам 2023 года занимает металлургическое производство – 315 814,4 млн рублей. Обобщенный индекс промышленного производства составил 92,1%.

В условиях непостоянства рыночной ситуации, обусловленной санкционным давлением на экономику России, на основе анализа темпов отгрузки промышленной продукции за прошедший период текущего года в

прогнозируемом периоде темпы промышленного производства будут иметь восстановительный характер. Агрегированный индекс промышленного производства на 2024 год оценивается на уровне 96,9% к значению 2023 года. Далее, по базовому варианту развития экономической ситуации прогнозируется рост агрегированного индекса промышленного производства к 2027 году до уровня 102,1%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» по итогам 2023 года составил 137,54 млрд. рублей, что в действующих ценах составило 83,8% уровня 2022 года. На 2024 год объем отгруженных товаров по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» оценивается на уровне 135,82 млрд. рублей в сопоставимых ценах, в прогнозируемом периоде запланирован ежегодный рост объема по каждому из вариантов прогноза, поэтому прогнозируется, что темп роста отгрузки достигнет значения 103,8%.

В секторе обрабатывающих производств в 2023 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг составил 388,08 млрд. рублей. Индекс промышленного производства предприятий составил 92,70%.

По-прежнему промышленное производство города Новокузнецка носит моноотраслевой характер. По итогам 2023 года металлургическими предприятиями создано 81,3% от общего объема стоимости продукции обрабатывающих производств.

Прогнозируемые темпы производства по виду деятельности «Производство металлургическое» характеризуются следующими показателями по базовому варианту: 2024 год – 93,0%, 2025 год – 99,0%, 2026 год - 101,0%, 2027 год – 101,7%.

Машиностроительная отрасль города Новокузнецка включает широкий перечень разнообразных видов выпускаемой машиностроительной продукции: горно-шахтное, горнорудное, транспортное, подъемно-транспортное, дорожно-строительное, коммунальное, металлоконструкции для зданий, железнодорожных и автомобильных мостов.

По итогам 2023 года индексы промышленного производства по видам деятельности «Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки» и «Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования» составили 105,3% и 119,3% соответственно. На 2023 год и прогнозный период значения данных показателей отмечают небольшую положительную динамику.

Химический комплекс города Новокузнецка - это химическое производство, производство резиновых и пластмассовых изделий, фармацевтика и нефтепереработка. Основные виды продукции химической промышленности – аммиак синтетический, удобрения минеральные, серная кислота в моногидрате, каустическая сода, синтетические смолы и пластические массы, капролактан и взрывчатые вещества.

По итогам 2023 года индекс промышленного производства по виду

деятельности «Производство химических веществ и химических продуктов» составил 89,1%, динамика промышленного производства ожидается на уровне 106,0% к 2024 году, 101,0-103,0% к 2025 году, 101,5-103,1% к 2026 году, 102,0-103,0% к 2027 году.

По виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» объем отгруженных товаров собственного производства по итогам отчетного года составил 22,970 млрд. рублей, индекс промышленного производства – 96,5%. За 2023 год предприятиями отрасли произведено 3943 Гигаватт-час электроэнергии и 9336 тыс. Гкал пара и горячей воды, что показывает снижение уровня производства 2022 года и, соответственно, уровня потребления данных ресурсов.

В секторе водоснабжения; водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений зарегистрировано снижение индекса промышленного производства – 71,1% к уровню 2022 года (объем отгруженных товаров собственного производства – 69,56 млрд рублей).

В среднесрочной перспективе ожидается восстановление и рост индекса промышленного производства по видам деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» и «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений».

1.2. Инвестиции.

В Новокузнецком городском округе по итогам 2023 года наблюдается рост объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по полному кругу отчитывающихся организаций, в том числе по объему инвестиций, не наблюдаемым прямыми статистическими методами, составляющий 112,9% в отношении значения 2022 года, общим объемом 51772,50 млн рублей.

Данный рост обеспечили субъекты крупного и среднего предпринимательства, который составил 126,92% к показателю 2022 года. Доля объема инвестиций субъектов крупного и среднего бизнеса в 2023 году составила 84% от общего объема инвестиций в основной капитал. Сравнение данной доли с итогом 2022 года – 75%, указывает на снижение инвестиционной активности субъектов малого предпринимательства, занявших выжидательную позицию. Одними из причин снижения являются геополитическая ситуация, высокий уровень инфляции.

В части наращивания объема инвестиций в 2023 году по отношению к значениям 2022 года по субъектам крупного и среднего предпринимательства следует отметить следующие виды деятельности:

- 1) сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – в 2,2 раза;
- 2) обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 110,7%;
- 3) транспортировка и хранение – в 2,3 раза;
- 4) деятельность административная и сопутствующие дополнительные

услуги – 175,5%;

5) государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 157,3%;

б) деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – в 7,0 раз.

Инвестиции в сферы обрабатывающей промышленности составили 19743,4 млн рублей, что показывает снижение к показателю 2022 года на 12%. Но в то же время, доля инвестиций обрабатывающих производств в объеме инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства) возросла с 41,1% в 2022 году до 45,2% в 2023 году.

Основной рост инвестиций в данных сферах обеспечили производства:

а) производство кокса и нефтепродуктов – в 3,4 раза;

б) металлургическое производство – 111,39;

в) производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования – 193,2%;

г) производство электрического оборудования – в 3,6 раза;

д) производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки – в 2,5 раза;

е) производство прочих готовых изделий – 178,1%.

Совместно с ростом в 2023 году объемов инвестиций по отдельным сферам деятельности, наблюдается и спад более чем на 50% в отношении показателя 2022 года. К таким отраслям относится «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» - 33,3%. В большей степени это обусловлено высоким базовым значением 2022 года, в котором произошел взлет инвестиций в отношении к 2021 году – в 5,1 раза. В текущем году объем инвестиций в данную отрасль составил 744,8 млн рублей.

При оценке объема инвестиций на 2024 год, сопоставляя данные за 1 кварталы 2024 и 2023 годов, оценочный уровень дефлятора 108,4% и учитывая текущие политическую и социально-экономическую ситуации, а также удорожание инвестиционных проектов в связи с увеличением стоимости машин, оборудования, сырья и строительных материалов, предполагается, что индекс физического объема инвестиций по полному кругу предприятий в Новокузнецком городском округе составит 107,8% по отношению к показателю 2023 года или 60498,86 млн рублей.

2024 год будет не менее активным 2023 года в плане управленческих решений, позволяющих перейти на новые реалии экономики страны с учетом необходимости создания импортозамещаемой продукции. Кроме того, инвестиции в 2024 году в существенной мере обеспечены проектами, начатыми в предыдущие годы.

По крупным и средним организациям объем инвестиционных вложений оценивается в размере 51351,77 млн рублей, что в отношении к 2023 году составит 108,4%.

Дальнейшее прогнозирование инвестиций по базовому варианту на период

2025 – 2027 годы представляет собой тренд восстановительного роста и дальнейшей стабилизации.

В структуре источников финансирования инвестиций за период 2022-2023 годы, наблюдается увеличение соотношения привлеченных средств к собственным с 32% до 39,3%. Также отмечается рост инвестиций за счет бюджетных средств, что обусловлено участием Новокузнецкого городского округа в национальных и региональных проектах.

В период 2024-2027 годы ожидаемый процент соотношения бюджетных инвестиций по базовому варианту к общему объему инвестиций по полному кругу отчитывающихся организаций, прогнозируется следующим образом:

2024 год – 8,2%;

2025 год – 7,1%;

2026 год – 6,8%;

2027 год – 7,0%.

По итогам 2023 года данный показатель составил 12,1%.

Планируемый вариант социально-экономического развития предусматривает привлечение федеральных и региональных бюджетных средств для реализации инвестиционных проектов в социальной сфере, а также привлечение частных инвестиций в развитие и модернизацию существующих сфер деятельности на территории Новокузнецкого городского округа, в создание новых экологически чистых производств.

С 2018 года инструментом, способствующим привлечению инвестиций в свободные ниши экономики, а также поддерживающим существующие производства, является присвоенный статус территории опережающего развития (далее – ТОР) «Новокузнецк». Срок функционирования ТОР «Новокузнецк» продлен до 31 декабря 2030 года. Соответствующее изменение внесено в постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2018 №278 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Новокузнецк»».

На 01.01.2024 года в реестре резидентов ТОР «Новокузнецк» находилось 30 резидентов. Результатами их деятельности стали 2212 новых рабочих мест и 5,84 млрд рублей инвестиций.

1.3. Строительство.

В 2023 году организациями всех форм собственности и населением построено 1128 жилых помещений общей площадью 82,93 тыс.м.кв., что показывает снижение на 11,7 тыс.м.кв. в сравнении со значениями 2022 года и составляет 87,7% его уровня достижения.

Населением в отчетном периоде за счет собственных и заемных средств построены 341 жилой дом общей площадью 50,2 тыс.м.кв., что составляет 154,8% уровня 2022 года. Доля построенного населением и введенного в эксплуатацию жилья в общем вводе 2023 года составила 60,5%.

В дальнейшем планируется участие населения в строительстве жилья на уровне 30% в структуре жилищного строительства. Показатель ввода жилья на 2024 год оценивается в объеме 190 тыс.м.кв., на период 2025 – 2027 годы по

базовому варианту прогнозируется рост до 250 тыс.кв.м..

На 01.01.2024 года жилищный фонд города Новокузнецка составил 12867,7 тыс.кв.м., обеспеченность населения жильем - 24,22 кв.м. на 1 жителя.

Особую позицию в оценке состояния жилищного фонда занимает ветхий и аварийный фонд. В рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.03.2019 №199 «Об утверждении региональной адресной программы «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных до 01.01.2017 в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции» на 2019 - 2025 годы» за период реализации данной программы планируется улучшить жилищные условия 1912 семьям.

Проблематичность снижения доли ветхого и аварийного жилья заключается в количестве жилья, построенного в довоенные и послевоенные годы. В городе Новокузнецке на жилые здания с годами постройки 1921-1945 годов приходится 189,7 тыс. кв. м., 1946-1970 – 4486,84 тыс. кв. м. 44 многоквартирных домов с общей площадью жилых помещений 65,9 тыс.кв.м. имеют процент износа от 66% до 70%, 1 многоквартирный дом с площадью жилых помещений 3,4 тыс. кв.м. – с износом свыше 70%.

Продление программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда позволит сократить его площади, а также улучшить условия проживания жителей города.

В целом, оценочный и прогнозируемый объемы строительства по Новокузнецкому городскому округу останутся стабильными в сопоставимых ценах, но баланс обеспечивается за счет увеличения объемов промышленного строительства и роста цен на строительные материалы.

1.4. Потребительский рынок.

В городе Новокузнецке в 2023 году оборот розничной торговли составил 151,01 млрд. рублей, что в выражении значения индекса физического объема оборота розничной торговли – 109,1% к уровню 2022 года. На 2024 год прогнозируется рост данного показателя до уровня 104,3% по отношению к 2023 году, к 2026 году оборот розничной торговли ожидается в объеме 211,48 млрд. рублей.

В течение 2023 года населению города Новокузнецка оказано платных услуг на общую сумму 36,57 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах составляет 107,8% к 2022 году. В прогнозируемом периоде ожидается плавный рост объема платных услуг, оказываемых населению Новокузнецкого городского округа, до уровня 53,45 млрд. рублей по базовому варианту.

1.5. Труд и занятость.

Численность работников предприятий Новокузнецкого городского округа за 2023 год составила 163,65 тыс. человек.

Сектор крупного и среднего бизнеса, который обеспечивает основную долю трудовых ресурсов города, состоит из 123,1 тысяч работников. Количество работников малых предприятий за 2023 год составило 40,55 тысяч

человек, что на 2,748 тысячи работников ниже по сравнению с 2022 годом. Данный показатель снизился в связи с нестабильной экономической ситуацией, вызванной политической ситуацией в стране, переходом работников в сектор крупного и среднего предпринимательства.

Фонд начисленной заработной платы за 2023 год составил 130 053,16 млн рублей, что на 17 109,36 млн рублей больше по сравнению с показателем 2022 года. 81,5% от общего фонда начисленной оплаты труда приходится на крупные и средние предприятия города и составляет 106 026,16 млн руб.

Среднемесячная заработная плата в городе Новокузнецке за 2023 год составила 66 225,00 рублей. На 2024 год прогнозируется повышение среднемесячной начисленной заработной платы по муниципальному округу до 76972,00 рублей в связи с повышением минимального размера оплаты труда, а также проведением индексации заработной платы на предприятиях Новокузнецкого городского округа. На период 2025-2027гг. прогнозируется уверенная тенденция к повышению среднемесячной начисленной заработной платы.

Выплаты социального характера в 2023 году составили 1087,08 млн рублей, что на 111,75% выше по сравнению с 2022 годом. В прогнозируемом периоде ожидается тенденция к снижению выплат необязательного характера, установленных работодателем самостоятельно и выплачиваемых за его счет.

Ситуация с безработицей, в сравнении с ее высокими значениями в коронакризисный период 2020 и 2021 годы, в отчетном году стабилизировалась - в Центр занятости за содействием в поиске подходящей работы обратились 11,1 тыс. граждан, на конец декабря 2023 года статус безработного имели 1 217 человек и их процент составил 0,4% от численности населения в трудоспособном возрасте. В прогнозном периоде 2025-2027гг. уровень безработицы, с учетом текущей социально-экономической ситуации, ожидается на уровне 0,3% в базовом варианте (от численности населения в трудоспособном возрасте).

Определяющими факторами развития рынка труда в среднесрочной перспективе будут являться:

- нарастающие демографические ограничения, обусловленные сокращением численности населения трудоспособного возраста;
- ограниченные возможности развития и модернизация производства, а также медленное восстановление экономики;
- тенденция создания новых производств с применением новых технологий, не требующих большое количество обслуживающего персонала;
- наличие сектора самозанятых.

1.6. Демография.

Численность постоянного населения Новокузнецкого городского округа по состоянию на 1 января 2024 года составила 531,186 тысяч человек и уменьшилась по сравнению с началом 2023 года на 2,379 тысяч человек.

По итогам 2023 года общий коэффициент рождаемости составил 7,0 (3 763 человек родившихся) на 1000 человек населения, коэффициент смертности –

13,2 (7 053 человек умерших) на 1000 человек населения. Естественная убыль населения по итогам 2023 года составила -6,2 (-3 290 человек) на 1000 человек населения.

В настоящее время в городе происходит устойчивое сокращение численности населения, ключевыми факторами которого является естественная убыль населения в результате превышения смертности над рождаемостью. Необходимо также отметить сокращение численности населения в трудоспособном возрасте, при этом наблюдается процесс «старения» населения.

Учитывая сокращение количества женщин фертильного возраста, на долю которых приходится наибольшее число деторождений, прогнозируется снижение коэффициента рождаемости. При этом последовательная реализация мероприятий по поддержке материнства и детства, осуществляемая на территории Российской Федерации и Кемеровской области – Кузбасса, будет способствовать повышению показателя количества рождаемости в городском округе. В 2024 году, объявленном Президентом страны Годом семьи, планируется ряд положительных изменений в системе поддержки семей с детьми. Таким образом, прогнозируется рост рождаемости в 2026-2027 годах.

В прогнозном периоде 2025-2027 годах учтены особенности демографических процессов города Новокузнецка, которые заключаются в естественной убыли населения при низких темпах миграционного прироста. Ожидается, что повышение качества и доступности медицинского обслуживания, в частности по острым направлениям статистики заболеваемости, систематическая реализация мероприятий по охране труда, развитие системы адресной социальной помощи позволят снизить показатели смертности в перспективе.

Ожидается, что демографический потенциал населения в городе Новокузнецке будет поддерживаться за счет усиления потоков внутри региональной и международной миграции.

С учетом основных демографических тенденций и текущей внешнеполитической ситуацией численность постоянного населения города Новокузнецка на 1 января 2025 года по базовому варианту прогнозируется на уровне 527,346 тыс. человек, на 1 января 2026 – 522,748 тыс. человек, на 1 января 2027 – 520,287 тыс. человек.

2. Перечень основных проблемных вопросов Новокузнецкого городского округа, сдерживающих его социально-экономическое развитие

Приоритетной целью социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса, и в частности города Новокузнецка является создание эффективной экономики, привлечение инвестиций и создание новых рабочих мест.

Благодаря эффективному взаимодействию администрации города Новокузнецка с предприятиями Новокузнецкого городского округа, общее состояние экономики и социальной сферы Новокузнецкого городского округа в

2023 году характеризуется умеренно стабильным протеканием основных социально-экономических процессов.

Однако после пандемийного кризиса возникли новые условия функционирования экономики, обусловленные, прежде всего, санкционным давлением на Россию - ограничения на экспорт и импорт продукции, следующие за этим колебания цен на ключевых мировых рынках, необходимость перенастройки механизмов делового взаимодействия предприятий, дефицит сырья или изменение условий его поставки, уход иностранных компаний и прочее. В социальной сфере, на фоне этих событий, ожидается снижение реальных доходов населения в условиях роста цен на продовольственные и непродовольственные товары и, как следствие, упрощение структуры потребления.

Основными проблемами, оказывающими влияние на темпы социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа, являются:

- зависимость деятельности промышленных предприятий города от внешнеэкономических условий, в том числе, от геополитической ситуации в мире;
- тесная связь основных видов деятельности промышленных предприятий города Новокузнецка с горно-рудной, добывающей и металлургической промышленностями – основополагающими видами деятельности региона;
- низкая инвестиционная активность субъектов малого предпринимательства;
- высокий уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры;
- высокий уровень техногенной нагрузки на окружающую среду.
- инфраструктурные ограничения при реализации новых инвестиционных проектов;
- сокращение численности населения города на фоне усиления естественной убыли населения и незначительного миграционного прироста;
- разрыв в уровне оплаты труда работников разных отраслей экономики;
- наличие «теневой» занятости;
- инфраструктурные ограничения в жилищном строительстве;
- низкие темпы жилищного строительства при параллельном старении жилищного фонда.