



КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ-КУЗБАСС
НОВОКУЗНЕЦКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОВОКУЗНЕЦКА
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 04.12.2025 № 1746

Об утверждении долговой политики
Новокузнецкого городского округа
на 2026 год и на плановый период
2027 и 2028 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях повышения эффективности исполнения бюджета Новокузнецкого городского округа, руководствуясь статьей 40 Устава Новокузнецкого городского округа:

1. Утвердить долговую политику Новокузнецкого городского округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу с 1 января 2026 года.

3. Управлению информационной политики и социальных коммуникаций администрации города Новокузнецка обеспечить официальное опубликование настоящего распоряжения.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Главы города - начальника Финансового управления города Новокузнецка.

Глава города

Д. П. Ильин

Приложение
к распоряжению администрации
города Новокузнецка от 04.12.2025 № 1746

Долговая политика Новокузнецкого городского округа на 2026 год и на
плановый период 2027 и 2028 годов

Долговая политика Новокузнецкого городского округа (далее также – НГО) на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее - Долговая политика) заключается в реализации комплекса мероприятий, направленных на регулирование объема и структуры муниципального долга Новокузнецкого городского округа (далее - муниципальный долг), осуществление муниципальных заимствований, не превышение приемлемого уровня риска и стоимости муниципальных заимствований, обслуживание и погашение долговых обязательств Новокузнецкого городского округа.

1. Итоги реализации Долговой политики

Долговая политика в 2024 и 2025 годах была направлена на сдерживание роста объема муниципального долга и расходов на его обслуживание, обеспечение показателей долговой устойчивости, соответствующих группе заемщиков с уровнем не ниже среднего.

По итогам исполнения бюджета НГО за 2024 год муниципальный долг полностью состоял из бюджетных кредитов и составил 3 785,8 млн руб. или 56,4 процента от общего объема доходов бюджета НГО без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, что соответствует ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации. Снижение объема муниципального долга по отношению к 2023 году составило 689,5 млн руб.

В 2024 году были проведены следующие мероприятия, позволившие снизить объем муниципального долга и расходы на его обслуживание:

- досрочное погашение задолженности по кредитам кредитных организаций в объеме 409 млн руб.;

- получение бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета НГО за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета в размере 1 409 млн руб.;

- получение из областного бюджета бюджетного кредита на частичное покрытие дефицита бюджета НГО, в том числе в целях погашения долговых обязательств НГО, на общую сумму 450 млн руб. со сроком погашения в 2025-2027 годах;

- использование иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета НГО - 340 млн руб.;

- использование остатков средств на счетах по учету средств бюджета НГО - 36,9 млн руб.

Привлечение кредитов от кредитных организаций на финансирование дефицита бюджета НГО в 2024 году не осуществлялось.

В целом на показатели муниципального долга в 2024 году, как и в предыдущие годы, повлияли необходимость погашения бюджетных кредитов и изменение ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации в сторону увеличения.

Исполнение бюджета НГО в 2025 году осуществляется в условиях внешнеэкономических санкций, сокращения производства угольной промышленности Кузбасса, значительного объема муниципального долга и с учетом применения норм Федерального закона от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году».

В 2025 году проводились следующие мероприятия по управлению муниципальным долгом:

- получен бюджетный кредит из областного бюджета на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета НГО, в размере 300 млн руб. со сроком погашения 25.12.2025;

- получены бюджетные кредиты из областного бюджета на частичное покрытие дефицита бюджета НГО, в том числе в целях погашения долговых обязательств НГО, на общую сумму 728 млн руб. со сроком погашения в 2026-2028 годах;

- заключено дополнительное соглашение с Министерством финансов Кузбасса о реструктуризации путем предоставления рассрочки по погашению задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному в 2022 году для погашения долговых обязательств по кредитам кредитных организаций в размере 1 500 млн руб., с переносом сроков возврата (1/3 задолженности - 2025-2029 годы равными долями, 2/3 задолженности – 2030-2034 год равными долями);

- проведены конкурсные процедуры на привлечение кредитов кредитных организаций (возобновляемая кредитная линия с плавающей процентной ставкой) с целью снижения размера надбавки к ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации с учетом текущей ситуации на рынке оказания банковских услуг;

- используется практика управления остатками средств на едином счете бюджета НГО, включая привлечение и возврат средств муниципальных учреждений НГО, для покрытия временных кассовых разрывов, что позволяет сокращать расходы на обслуживание муниципального долга и обеспечивать своевременное финансирование текущих расходов.

По результатам проведенной Министерством финансов Кузбасса оценки долговой устойчивости расположенных на территории Кемеровской области-Кузбасса муниципальных образований НГО в 2025 году отнесен к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления Долговой политики на 2026 - 2028 годы

Основными факторами, определяющими характер и направления Долговой политики на 2026-2028 годы, являются:

- 1) сохраняющаяся сложная экономическая ситуация;
- 2) необходимость исполнения ранее принятых долговых обязательств НГО;
- 3) выполнение обязательств, принятых в рамках реструктуризации бюджетного кредита;
- 4) проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки;
- 5) обеспечение сбалансированности бюджета НГО заемными средствами.

3. Цель и задачи Долговой политики

3.1. Основной целью проводимой Долговой политики является эффективное управление муниципальным долгом, направленное на:

- поддержание экономически обоснованного объема муниципального долга для сохранения позиции НГО в группе муниципалитетов с уровнем долговой устойчивости не ниже среднего;
- минимизация стоимости обслуживания муниципального долга;
- обеспечение полного и своевременного исполнения и обслуживания долговых обязательств НГО;
- поддержание репутации НГО в качестве надежного заемщика.

3.2. Задачами проводимой Долговой политики являются:

- обеспечение финансирования дефицита бюджета НГО при недостаточности собственных источников заемными средствами на выгодных условиях;
- отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам НГО и обязательствам по их обслуживанию;
- контроль соответствия показателей муниципального долга параметрам, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации;
- применение мер по снижению долговой нагрузки на бюджет НГО и снижению стоимости обслуживания муниципального долга;
- выполнение условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам;
- участие в реализации программы списания 2/3 задолженности НГО в соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области-Кузбасса от 15.05.2025 №284 «Об утверждении Правил (оснований, условий и порядка) проведения в 2025 году реструктуризации по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета в 2022 году за счет средств федерального бюджета для погашения долговых обязательств муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) Кемеровской области – Кузбасса».

4. Инструменты реализации Долговой политики

4.1. Реализация Долговой политики осуществляется посредством:

- 1) осуществления бюджетного планирования;

2) проведения электронных аукционов среди кредитных организаций на оказание услуг по открытию кредитных линий с целью финансирования дефицита бюджета НГО и удешевления стоимости обслуживания муниципального долга;

3) недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

4) выбора инструментов внутренних заимствований, определения периода для выхода на привлечение и оптимизацию заимствований;

5) направления части дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета НГО, на погашение долговых обязательств НГО;

6) объявления моратория на предоставление муниципальных гарантий НГО до 1 января 2029 года.

4.2. На этапе планирования долговых обязательств НГО определяются объемы, сроки и формы заимствований НГО.

Результаты планирования отражаются в программе муниципальных внутренних заимствований НГО на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

4.3. Осуществление внутренних заимствований и проведение операций с долговыми обязательствами НГО направлено на оптимизацию структуры муниципального долга и сокращение расходов на его обслуживание.

4.4. Активное управление муниципальным долгом подразумевает комплекс мер по:

1) осуществлению мониторинга ситуации на финансовых рынках и, в случае их благоприятной конъюнктуры, проведению операций по рефинансированию долговых обязательств НГО с целью минимизации стоимости обслуживания муниципального долга;

2) привлечению денежных средств на краткосрочные периоды, в том числе казначейских средств или средств во временное заимствование.

4.5. На этапе обслуживания и погашения муниципального долга осуществляются платежи в сроки и в объемах, которые обеспечивают полное и своевременное исполнение долговых обязательств НГО.

5. Анализ рисков для бюджета НГО, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

5.1. Основными рисками для бюджета НГО, возникающими в процессе управления муниципальным долгом, являются:

1) риск рефинансирования - вероятность невозможности осуществления новых заимствований на приемлемых условиях для погашения накопленного долга;

2) процентный риск - увеличение объема расходов на обслуживание муниципального долга, связанное с ростом процентных ставок на рынке заимствований, а также ростом объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

3) риск недополучения доходов в бюджет НГО - недостаточное для выполнения вопросов местного значения поступление доходов бюджета НГО,

требующее альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета НГО и обеспечения его сбалансированности;

4) риск невыполнения обязательств, принятых в рамках списания 2/3 задолженности по отдельным бюджетным кредитам.

5.2. Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией Долговой политики, являются:

1) достоверное прогнозирование доходов бюджета НГО и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета НГО;

2) принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств НГО, а также учет финансовых, макроэкономических и бюджетных прогнозов при планировании графиков предстоящих платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга;

3) постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов на обслуживание муниципального долга.

6. Сведения о показателях (индикаторах) реализации мероприятий Долговой политики

Основные мероприятия Долговой политики направлены на реализацию поставленных целей и задач Долговой политики в целом и позволят обеспечить достижение следующих показателей (индикаторов):

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	2026 год	2027 год	2028 год
1	Объем муниципального долга муниципального образования к общему объему доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, %	≤ 85	≤ 85	≤ 85
2	Доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в общем объеме расходов муниципального образования, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	≤ 8	≤ 8	≤ 8

Заместитель Главы города - начальник
Финансового управления города Новокузнецка



О.А. Алешкова