



**Кемеровская область  
Финансовое управление г. Новокузнецка**

**ПРИКАЗ**

---

**г. Новокузнецк**

**от 08.08.2017г.**

**№ 26П**

Об утверждении Методики прогнозирования поступлений  
налоговых и неналоговых доходов в бюджет  
Новокузнецкого городского округа на очередной  
финансовый год и плановый период

Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях повышения эффективности управления финансами и повышения объективности прогнозирования бюджета Новокузнецкого городского округа на очередной финансовый год и плановый период:

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Признать утратившим силу Приказ от 22.07.2013г. № 152 «Об утверждении методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период».
2. Утвердить Методику прогнозирования поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Новокузнецкого городского округа на очередной финансовый год и плановый период согласно Приложению к настоящему Приказу.
3. Начальнику отдела автоматизированных систем финансовых ресурсов (М.В. Савенкова) в течение трех рабочих дней со дня подписания настоящего приказа обеспечить его размещение на Интернет-сайте финансового управления города Новокузнецка.
4. Настоящий приказ вступает в силу со дня подписания.
5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела планирования и анализа доходов финансового управления города Новокузнецка (О.А. Алешкову).

Начальник финансового управления

Е.В.Шебалина

Методика прогнозирования поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет  
Новокузнецкого городского округа на очередной финансовый год и плановый период

1. Общие положения

1.1. Настоящая Методика прогнозирования поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Новокузнецкого городского округа (далее – местного бюджета) на очередной финансовый год и плановый период (далее – Методика) подготовлена в целях повышения эффективности управления муниципальными финансами, а также роста объективности и достоверности прогнозирования доходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

1.2. Прогнозирование поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации, а также законодательством Кемеровской области и муниципальными правовыми актами Новокузнецкого городского округа.

1.3. Расчет прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов производится в соответствии со следующими документами и показателями:

- основные направления налоговой политики Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;
- основные направления бюджетной политики Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;
- проект Федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- проект Закона Кемеровской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- прогноз показателей инфляции и системы цен на очередной финансовый год и плановый период, утвержденный Министерством экономического развития Российской Федерации;
- прогноз социально-экономического развития города Новокузнецка на очередной финансовый год и плановый период;
- основные направления бюджетной и налоговой политики Кемеровской области на очередной финансовый год и плановый период;
- основные направления налоговой и бюджетной политики Новокузнецкого городского округа на очередной финансовый год и плановый период;
- прогнозы поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, предоставленные главными администраторами доходов местного бюджета в порядке и сроки, установленные постановлением администрации города Новокузнецка от 10.04.2014 № 54 «О реализации норм Бюджетного кодекса Российской Федерации» и в соответствии с методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет, утвержденными во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»;
- отчетность налоговых органов, органов федерального казначейства и статистическая отчетность;
- отчетность об исполнении местного бюджета;
- показатели динамики поступлений по годам.

1.4. Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов осуществляется в разрезе видов доходов местного бюджета, в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации, фактически поступивших в бюджет Новокузнецкого городского округа за три предшествующих прогнозируемому периоду года, либо впервые ожидаемые к поступлению в прогнозируемом периоде.

1.5. При отсутствии необходимых исходных данных, прогноз налоговых и неналоговых доходов может осуществляться, исходя из оценки поступлений этих доходов в текущем



финансовом году.

Объем доходов бюджета по налоговым и неналоговым доходам может определяться с учетом коэффициента ожидаемого роста поступлений доходов на очередной финансовый год и плановый период.

1.6. При прогнозировании поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Новокузнецкого городского округа, с целью исключения финансовой нестабильности, устанавливается приоритет консервативного варианта прогноза социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа.

## 2. Прогнозирование поступлений налоговых доходов

### 2.1. Налог на доходы физических лиц

Для расчёта прогнозных поступлений налога на доходы физических лиц используются:

1. Отчёты Управления Федеральной налоговой службы по Кемеровской области по следующим формам:

- №5-НДФЛ «Отчёт о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, удерживаемому налоговыми агентами» за отчётный год;

- №5-ДДК «Отчёт о декларировании доходов физическими лицами» за отчётный год;

- №1-БС «Помесячное распределение поступлений в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации по основным видам администрируемых ФНС России доходов, предусмотренных утвержденными Законом о бюджете субъекта Российской Федерации и законами о бюджетах муниципального образования» за текущий год.

2. Проект Закона Кемеровской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3. Прогноз социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа (годовой фонд оплаты труда, численность населения, занятого в экономике, фонд заработной платы по видам экономической деятельности, просроченная задолженность по заработной плате, индекс потребительских цен и коэффициент - дефлятор на очередной финансовый год и плановый период).

4. Информация, полученная от инспекций Федеральной налоговой службы города Новокузнецка, как администратора налоговых доходов бюджета:

- прогнозные данные по налогу на доходы физических лиц;

- информация о задолженности по налогу на доходы физических лиц.

5. Ожидаемое поступление по налогу на доходы физических лиц за текущий период и динамика поступлений по годам.

Расчёт прогнозных поступлений налога на доходы физических лиц производится по следующей формуле:

$$\text{НДФЛ} = 1\text{НДФЛ} + 2\text{НДФЛ} + 3\text{НДФЛ} + 4\text{НДФЛ}, \text{ где}$$

НДФЛ - прогноз поступлений налога на доходы физических лиц;

1НДФЛ - прогноз поступлений налога на доходы физических лиц, облагаемых на основании статьи 226 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ);

2НДФЛ - прогноз поступлений налога на доходы физических лиц, облагаемых на основании статьи 227 НК РФ;

3НДФЛ - прогноз поступлений налога на доходы физических лиц, облагаемых на основании статьи 228 НК РФ;

4НДФЛ - прогноз поступлений налога на доходы физических лиц, облагаемых на основании статьи 227.1 НК РФ.

Расчёт 1НДФЛ, прогноз поступлений налога на доходы физических лиц, облагаемых на основании статьи 226 НК РФ, взимаемого с доходов, облагаемых по ставке 13%, производится по следующей формуле:

$$1\text{НДФЛ}(13\%) = ((\text{ФЗП} - \text{НВ}) * 1\text{НС}) * (\text{Нотч. м/б} + \text{ДНотч.}) + \text{ПЗ} + \text{РП}, \text{ где}$$

1НДФЛ(13%) - прогноз поступлений налога на доходы физических лиц, облагаемых по налоговой ставке установленной пунктом 1 статьи 224 НК РФ;

ФЗП – согласованный фонд начисленной заработной платы;

НВ - налоговые вычеты;

1НС - ставка налога (в процентах), установленная пунктом 1 статьи 224 части второй НК РФ;

Нотч. м/б - норматив отчисления от суммы налога на доходы физических лиц, подлежащий зачислению в местный бюджет;

ДНотч. – дополнительный норматив отчисления от суммы налога на доходы физических лиц в бюджеты городских округов, заменяющий часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов;

ПЗ – ожидаемая сумма погашенной задолженности по НДФЛ;

РП – ожидаемые суммы разовых поступлений по НДФЛ.

Расчёт 2НДФЛ, поступлений по налогу на доходы физических лиц, облагаемых на основании статьи 227 НК РФ, производится по следующей формуле:

$$2\text{НДФЛ} = 2\text{ОПН} * i, \text{ где}$$

2НДФЛ – прогноз поступлений налога на доходы физических лиц, с доходов, облагаемых на основании статьи 227 НК РФ;

2ОПН – ожидаемое поступление налога на доходы физических лиц, облагаемого на основании статьи 227 НК РФ за текущий финансовый год;

i – индекс потребительских цен.

Расчёт 3НДФЛ, поступлений по налогу на доходы физических лиц, облагаемых на основании статьи 228 НК РФ, производится по следующей формуле:

$$3\text{НДФЛ} = 3\text{ОПН} * i, \text{ где}$$

3НДФЛ – прогноз поступлений налога на доходы физических лиц, с доходов, облагаемых на основании статьи 228 НК РФ;

3ОПН – ожидаемое поступление налога на доходы физических лиц, облагаемого на основании статьи 228 НК РФ за текущий финансовый год;

i – индекс потребительских цен.

Расчёт 4НДФЛ поступлений по налогу на доходы физических лиц, облагаемых на основании статьи 227.1 НК РФ, производится по следующей формуле:

$$4\text{НДФЛ} = 4\text{ОПН} * i, \text{ где}$$

4НДФЛ – прогноз поступлений налога на доходы физических лиц, с доходов, облагаемых на основании статьи 227.1 НК РФ;

4ОПН – ожидаемое поступление налога на доходы физических лиц, облагаемого на основании статьи 227.1 НК РФ за текущий финансовый год;

i – индекс потребительских цен.

## 2.2. Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения

Для расчета налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, используются:

1. Прогноз социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа (индекс потребительских цен).

2. Данные главного администратора дохода.

Вариант 1

Прогноз поступлений налога, взимаемого в связи с применением патентной системы



налогообложения осуществляется по данным администратора.

Вариант 2

Для расчёта применяются следующие формулы:

$$\text{Ппатент} = \text{ОПН} * i * \text{Кр},$$

или

$$\text{Ппатент} = \text{ОПН} * \text{КД} * \text{Кр}, \text{ где:}$$

Ппатент - прогнозируемая сумма поступлений налога;

ОПН - ожидаемое поступление суммы налога от уплаты стоимости патента за текущий финансовый год, рассчитанное исходя из динамики фактических поступлений части стоимости патента и ожидаемое поступление остаточной суммы стоимости патента до конца года;

КД - коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год для индексации максимального размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, применяемый для целей главы 26.5 «Патентная система налогообложения» НК РФ.

Если не установлен коэффициент - дефлятор на соответствующий календарный год, то в расчёте применяется:

i - индекс потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития города Новокузнецка на очередной финансовый год и плановый период;

Кр - коэффициент роста количества выданных патентов в очередном финансовом году.

### 2.3.Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности

Для расчёта прогнозных поступлений единого налога на вмененный доход используются:

1. Отчёт Управления Федеральной налоговой службы по Кемеровской области по форме №5-ЕНВД «Отчёт о налоговой базе и структуре начислений по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности» за отчётный год;

2. Решение Новокузнецкого городского Совета народных депутатов «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории г. Новокузнецка»;

3. Коэффициент – дефлятор К1, устанавливаемый на календарный год и необходимый для расчёта налоговой базы по единому налогу на вмененный доход в соответствии с главой 26.3 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» НК РФ;

4. Прогноз социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа (индекс потребительских цен);

5. Данные главного администратора дохода (в том числе о размере сложившейся недоимки по налогу).

Для расчёта применяются следующие формулы:

$$\text{ЕНВД} = \text{ОПН} * i * \text{Кр},$$

или

$$\text{ЕНВД} = \text{ОПН} * \text{КД} * \text{Кр}, \text{ где:}$$

ЕНВД - прогнозируемая сумма налога, на очередной финансовый год и плановый период;

ОПН - ожидаемое поступление суммы налога за текущий финансовый год;

КД - коэффициент дефлятор, устанавливаемый на соответствующий календарный год.

Если не установлен коэффициент - дефлятор на соответствующий календарный год, то в расчёте применяется:

i - индекс потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития города Новокузнецка на очередной финансовый год, первый и второй год планового периода; и плановый период;



Кр - коэффициент роста количества налогоплательщиков в очередном финансовом году.

## 2.4.Единый сельскохозяйственный налог

Для расчета единого сельскохозяйственного налога, используются:

1. Отчёт Управления Федеральной налоговой службы по Кемеровской области по форме № 5-ЕСХН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по единому сельскохозяйственному налогу» за отчетный год;

2. Данные главного администратора дохода.

Расчет прогноза поступлений по единому сельскохозяйственному налогу на очередной финансовый год осуществляется по следующей формуле:

$$\text{ЕСХН} = \text{НБ} * \text{НС}, \text{ где:}$$

ЕСХН - прогноз поступлений единого сельскохозяйственного налога на очередной финансовый год;

НБ - налоговая база для исчисления единого сельскохозяйственного налога, уплачиваемого крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями за отчетный финансовый год в соответствии с отчетом по форме № 5-ЕСХН;

НС - ставка налога, установленная статьей 346.8 главы 26 НК РФ (в процентах).

Прогноз поступления осуществляется с учетом фактического поступления налога в бюджет городского округа по состоянию на 01 июля текущего финансового года.

## 2.5.Налог на имущество физических лиц

Для расчёта прогнозных поступлений налога на имущество физических лиц используются:

1. Отчёт Управления Федеральной налоговой службы по Кемеровской области по форме № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» (раздел № III «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество физических лиц»);

2. Данные главного администратора дохода (в том числе о размере сложившейся недоимки по налогу).

$$\text{Нимфл} = (\text{Сим} * \text{Кд}) + \text{Нвз}, \text{ где:}$$

Нимфл – прогноз поступления налога на имущество физических лиц;

Сим – сумма налога, предъявленного к уплате по данным налоговой отчетности по форме № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» (раздел № III «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество физических лиц»);

Кд - коэффициент – дефлятор, устанавливаемый на календарный год и необходимый для расчёта налоговой базы по налогу на имущество физических лиц в соответствии с главой 32 «Налог на имущество физических лиц» НК РФ.

Нвз – прогнозируемые поступления в виде неисполненных обязательств (недоимки) налогоплательщиков по налогу на имущество физических лиц.

## 2.6. Земельный налог

Для расчёта прогнозных поступлений земельного налога используются:

1. Отчет Управления Федеральной налоговой службы по Кемеровской области по форме № 5-МН, раздел 1 «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по земельному налогу по юридическим лицам», раздел 2 «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по земельному налогу по физическим лицам»;

2. Данные главного администратора дохода (в том числе о размере сложившейся недоимки по налогу);

3. Данные Комитета градостроительства и земельных ресурсов администрации города Новокузнецка (о выпадающих доходах местного бюджета от снижения кадастровой стоимости и по решению судов за предыдущие периоды; о выкупленных участках в собственность и сумме дополнительно планируемых к поступлению платежей по земельному налогу в планируемом периоде);

4. Решение Новокузнецкого городского Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Новокузнецка».



Расчет прогноза поступления земельного налога в бюджет Новокузнецкого городского округа производится по следующей формуле:

$$Нзем=(Нземож + ^Л + Нвз - Пзем)*Кр, \text{ где:}$$

Нзем – прогноз поступления земельного налога;

Нземож – ожидаемое поступление земельного налога в текущем году по данным инспекций ФНС по городу Новокузнецку;

^Л – сумма дополнительно поступающего (выпадающего) налога в виде предоставленных (отмененных) льгот, повышающих (понижающих) ставок по налогу в соответствии с Решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов;

Нвз – прогнозируемые поступления в виде неисполненных обязательств (недоимки) налогоплательщиков по земельному налогу;

Пзем – ожидаемые потери текущего года, в связи с оспариванием в судах кадастровой стоимости земельных участков;

Кр – коэффициент, учитывающий ожидаемый рост поступлений за счет расширения налогооблагаемой базы.

## 2.7. Государственная пошлина

Прогнозирование поступлений в местный бюджет государственной пошлины (в разрезе видов госпошлины) осуществляется соответствующими главными администраторами доходов, исходя из:

- ожидаемого поступления государственной пошлины за текущий год;
- динамики поступлений за последние 3 года;
- показателей, характеризующих увеличение (уменьшение) количества регистрационных действий на очередной финансовый год и (или) размеров государственной пошлины, установленных главой 25.3 НК РФ;
- дополнительных или выпадающих доходов бюджета города по государственной пошлине в очередном финансовом году и плановом периоде, связанных с изменениями налогового или бюджетного законодательства, а также другими причинами.

## 3. Прогнозирование неналоговых доходов

3.1. Прогноз неналоговых доходов местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется на основе данных главных администраторов доходов местного бюджета, рассчитанных в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет Новокузнецкого городского округа.

### 3.2. Арендная плата за земельные участки

Расчет прогноза поступлений по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, основан на данных главного администратора доходов – Комитета градостроительства и земельных ресурсов.

#### Вариант 1

Прогноз поступления по арендной плате за земельные участки осуществляется по данным администратора.

#### Вариант 2

Для расчета прогноза поступлений применяется следующая формула:

$$АЗ= (АЗожид-АЗвыб+АЗаукц+Нед-Осп)*Кинф+ПРар, \text{ где:}$$

АЗ – расчетная сумма доходов по арендной плате за земельные участки;



АЗожид - ожидаемое поступление арендной платы за земельные участки в текущем году;  
АЗвыб – арендная плата по участкам, планируемым к выбытию;  
АЗаукц – арендная плата по участкам, планиваемым к передаче в аренду через аукцион;  
Нед - поступления от погашения части сложившейся задолженности по арендной плате за земельные участки;  
Осп – ожидаемые потери бюджета за счет оспаривания в судах налогоплательщиками оценки кадастровой стоимости земельных участков в текущем году;  
Кинф - коэффициент инфляции, утвержденный постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 05.02.2010 №47 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы, порядка, условий и сроков внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Кемеровской области»;  
ПРар - средства от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков (на основании данных, предоставленных администратором поступлений – Комитетом по управлению муниципальным имуществом города Новокузнецка).

3.3. Объем прочих неналоговых доходов Новокузнецкого городского округа на очередной финансовый год и на плановый период подлежит включению в доходную часть местного бюджета в течение очередного финансового года с учетом их фактического поступления.

#### 4. Безвозмездные поступления в бюджет Новокузнецкого городского округа

4.1. Ожидаемый объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в бюджет Новокузнецкого городского округа в виде дотаций, субсидий, субвенций и прочих межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период определяется в соответствии с объемом расходов, предусмотренных Законом Кемеровской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

4.2. Прогнозирование прочих безвозмездных поступлений в бюджет Новокузнецкого городского округа на очередной финансовый год и на плановый период может осуществляться на основании:

- предполагаемых возможных поступлений в доход местного бюджета доходных источников в очередном финансовом году;
- данных о динамике фактических поступлений за три года, предшествующих прогнозируемому периоду или за весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает три года; прогноз поступлений на очередной финансовый год соответствует среднему арифметическому значению за применяемые для расчета периоды.

Данные о фактических и прогнозных поступлениях могут корректироваться на поступления, имеющие нестабильный (разовый) характер.

#### 5. Заключительные положения

Прогнозные показатели могут корректироваться в течение очередного финансового года с учетом фактических поступлений доходов, а также в случае изменения законодательства Российской Федерации, Кемеровской области и нормативных актов Новокузнецкого городского округа.

К доходам, прогнозирование по которым не осуществляется, относятся:

- невыясненные поступления в бюджет городских округов;
- перечисления из бюджетов городских округов (в бюджеты городских округов) для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы;
- доходы бюджетов городских округов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов;



- возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов.

Финансовое управление г. Новокузнецка оставляет за собой право, в рамках действующего законодательства, на внесение корректировок в данные, предоставленные главными администраторами доходов бюджета, в случае необоснованного (без указания причин и расчетов в пояснительных записках) роста (снижения) прогнозных показателей по сравнению с фактическим поступлением за отчетный год и ожидаемым поступлением за текущий год.