

Программа (ПРОЕКТ) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля в границах Новокузнецкого городского округа (далее – муниципальный земельный контроль).

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Комитета градостроительства и земельных ресурсов администрации города Новокузнецкого, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Функция по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Новокузнецкого городского округа возложена на отраслевой (функциональный) орган администрации города Новокузнецка – Комитет градостроительства и земельных ресурсов администрации города Новокузнецка (далее по тексту - Комитет).

Мероприятия по муниципальному земельному контролю в отношении расположенных в границах Новокузнецкого городского округа объектов земельных отношений осуществляется в соответствии с Положением «О муниципальном земельном контроле в границах Новокузнецкого городского округа», утвержденном решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 14.09.2021 №9/88 (далее – положение о муниципальном земельном контроле).

Объектами при осуществлении вида муниципального контроля являются: объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков).

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане (далее также – контролируемые лица).

Главной задачей Комитета при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В 2024 году плановые и внеплановые проверки Комитетом не проводились.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Комитетом осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений - регулярно проводилась разъяснительная работа с гражданами, в том числе осуществляющими предпринимательскую деятельность, являющимися индивидуальными предпринимателями, а также организациями, являющимися юридическими лицами по вопросам соблюдения требований земельного законодательства;

В целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте администрации города Новокузнецка <https://www.admnkz.info/> в разделе Горожанам вкладка Градостроительство в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) обеспечено размещение информации:

- положение «О муниципальном земельном контроле в границах Новокузнецкого городского округа», утвержденное решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 14.09.2021 №9/88;

- постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- порядок консультирования контролируемых лиц при осуществлении муниципального земельного контроля;

- перечень требований, соблюдение (исполнение) которых является предметом проводимых проверок соблюдения земельного законодательства;

- перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля;

- тексты положений актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля;

- права, обязанности и ответственность правообладателей земельных участков;

- руководство по соблюдению обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального земельного контроля при проведении контрольных мероприятий;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться органом муниципального земельного контроля у контролируемого лица;

- форма проверочного листа (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемый при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Новокузнецкого городского округа.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В 2024 году Комитетом выдано 38 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства.

Проведённая Комитетом в 2024 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

В 2025 году в целях профилактики нарушений требований земельного законодательства планируется:

- 1) постоянное совершенствование и развитие тематического раздела на официальном сайте: обновление (при необходимости) перечня наименований, реквизитов и текстов нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (положений), оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также информации об уполномоченных должностных лицах, осуществляющих муниципальный контроль, их контактных данных;

- 2) устное консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения требований земельного законодательства;

- 3) ежегодное обобщение правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений;

- 4) проведение профилактических визитов;

- 5) объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

С учетом запланированных на 2025 год профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля ожидается существенное повышение уровня информированности контролируемых лиц, что положительно скажется на росте экономического, инвестиционного и градостроительного потенциала Новокузнецкого городского округа.

II. Цели и задачи реализации Программы

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. В соответствии с положением о муниципальном земельном контроле, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

- количество проведенных профилактических мероприятий;

- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

- сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы;

- снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются Комитетом в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

**Перечень профилактических мероприятий,
сроки (периодичность) их проведения**

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение Комитета, ответственное за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	Проведение публичных мероприятий (совещаний, семинаров) с контролируруемыми лицами в целях их информирования	Отдел муниципального контроля	По мере необходимости и в течение года
		Публикация на официальном сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере земельного законодательства при направлении их в адрес Комитета уполномоченным федеральным органом исполнительной власти	Отдел муниципального контроля	По мере поступления
		Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте информации, перечень которой предусмотрен пп. 1.10, 2.6 Положения	Отдел муниципального контроля	По мере обновления
2.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального земельного контроля с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня утверждения доклада.	Отдел муниципального контроля	Ежегодно (не позднее 15 марта года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики)
3.	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Отдел муниципального контроля	В течение года (при наличии оснований)

4.	Консультирование	<p>Проведение должностными лицами Комитета консультаций по вопросам, указанным в п.3.8 Положения.</p> <p>Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи (при наличии технической возможности), при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p>	Отдел муниципального контроля	В течение года (при наличии оснований)
5.	Профилактический визит	<p>Проведение должностными лицами органа муниципального контроля информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам муниципального контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта муниципального контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.</p>	Отдел муниципального контроля	Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований).